



**TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUNYA
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
SECCIÓN TERCERA**

VIA LAIETANA, 56, 2A. PLANTA
08003BARCELONA
933440030
Fax. 933440031

Procedimiento SALA TSJ nº 2.392/2021 – Procedimiento Sección nº 323/2021

Solicitante: DEPARTAMENTS DE SALUT I INTERIOR DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Asunto: Petición de autorización de medidas sanitarias de carácter general *ex art.* 10.8 LJCA

**AUTO Nº 65/2021
(ID202100550)**

Ilmos. Sres. Magistrados:

**D^a. NÚRIA BASSOLS MUNTADA, Presidenta de la Sala, en funciones
DON MANUEL TÁBOAS BENTANACHS
DON FRANCISCO LÓPEZ VÁZQUEZ
DOÑA ISABEL HERNANDEZ PASCUAL
DON HECTOR GARCIA MORAGO, Ponente
DOÑA LAURA MESTRES ESTRUCH**

En Barcelona, a 14 de julio de dos mil veintiuno

Dada cuenta; lo procedente únase y





ANTECEDENTES DE HECHO

ÚNICO.- Con fecha 13 de julio de 2021 la ADVOCACIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA ha presentado una solicitud al objeto de que sea autorizada por este Tribunal una medida sanitaria de carácter general *ex* art. 10.8 LJCA, consistente en la limitación del derecho fundamental de reunión en lo que atañe a las reuniones o encuentros familiares y de carácter social.

RAZONAMIENTOS JURÍDICOS

PRIMERO: Los Departamentos de SALUD e INTERIOR de la GENERALITAT DE CATALUNYA tienen previsto adoptar de forma inminente una Resolución con efectos hasta las 00:00 horas del día 23 de julio de 2021. Una Resolución, al cabo, que viene a modificar las medidas reflejadas en la *Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol*, adoptadas o reiteradas con el propósito de hacer frente a la pandemia de COVID 19.

Una de las nuevas medidas afecta de forma directa al ejercicio del derecho fundamental de reunión (art. 21 CE), razón por la cual no podría ser aplicada sin la aquiescencia de este Tribunal (art. 10.8 LJCA).

A mayor abundamiento, el tenor de la medida general sometida a nuestra consideración es el siguiente:

“-3 Es modifica l'apartat 5 de la Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

“-5 Reunions i/o trobades familiars i de caràcter social

”1. Les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social, tant en l'àmbit públic com privat, es permeten sempre que no se superi el nombre màxim de deu persones, llevat que es tracti de convivents.

”No obstant això, les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social que tinguin lloc en espais tancats, incloent els domicilis, es recomana que es restringeixin tant com sigui possible i que es limitin a visites a persones amb dependència o en situació de vulnerabilitat i que siguin sempre de la mateixa bombolla de convivència.

”2. Es recomana que per part de les administracions públiques competents es limiti l'accés als espais de pública concurrència de titularitat pública, com parcs, platges o altres similars, quan no es puguin garantir les condicions de seguretat que evitin aglomeracions de persones entre les 00.30 hores i les 06.00 hores.

”3. En les reunions que suposin, amb subjecció als límits establerts, la concentració de persones en espais públics, no es permet el consum ni d'aliments ni de begudes. S'exceptuen d'aquesta prohibició els àpats que es puguin fer





a l'aire lliure en les sortides escolars, en les activitats d'intervenció socioeducativa i en les del lleure educatiu permeses.

"4. No es consideren incloses en la prohibició a què fa referència l'apartat 1 les persones que estiguin desenvolupant una activitat laboral, ni aquelles activitats objecte de regulació en la Resolució en què aquesta limitació del nombre de persones no s'estableix específicament, que se subjecten a les condicions d'aforament que es determinin o al pla sectorial corresponent o altre document regulatori específic.

"5. En les reunions i/o trobades no hi poden participar persones que tinguin símptomes de COVID-19 o que hagin d'estar aïllades o en quarantena per qualsevol motiu.

"6. Aquesta limitació no és aplicable al dret de manifestació i de participació política, el qual pot ser exercit en les condicions que determini l'autoritat competent, i sense perjudici del compliment de les limitacions establertes amb caràcter general per les autoritats sanitàries en els espais públics."

(...)

SEGUNDO: En la exposició de motivos de la Resolució en ciernes se formulan consideraciones de interés, a modo de justificación. De forma más concreta, los párrafos sexto y siguientes son del siguiente tenor:

"No obstant aquesta previsió de vigència respecte de les darreres mesures adoptades en la Resolució SLT/2147/2021, precitada, el director de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, en data 13 de juliol de 2021, ha emès nou informe preceptiu justificatiu de l'adopció de les mesures urgents per fer front al risc de brots de COVID-19. Aquest informe, que preveu els aspectes assistencials a proposta del Servei Català de la Salut i els aspectes epidemiològics i de salut pública a proposta de la mateixa Agència, posa de manifest que a Catalunya actualment hi ha una transmissió comunitària creixent, no controlada i sostinguda a totes les regions sanitàries. Les dades d'incidència acumulada (LA) per data diagnòstic indiquen que la incidència de casos ha crescut amb un augment exponencial durant els últims 14 dies. Pel que fa als grups d'edat, tots els grups presenten un augment de casos durant els últims 7 dies, destacant l'explosió de casos en la franja 15-29 anys, que és 7 vegades més alt que fa 3 setmanes i que està relacionada amb els brots massius a l'àmbit social detectats durant les últimes setmanes. També experimenten un increment preocupant els casos en la franja 30-39 anys, en una setmana. Respecte a les dades de seqüenciació del SARS-CoV-2, s'ha de destacar l'augment en les darreres setmanes de la presència de la variant Delta, que és més transmissible i representa actualment a Catalunya la causa de més del 40% dels contagis. Actualment l'Rt de Catalunya es manté per sobre d'1 des de fa 22 dies i des del 4 de juliol presenta una tendència decreixent. Pel que fa a la situació assistencial, l'informe indica un creixement progressiu de la pressió sobre tots els nivells assistencials. Augmenten els casos sospitosos a l'Atenció Primària i als hospitals i el percentatge d'urgències COVID-19, respecte la setmana anterior, als hospitals i als CUAP. En els equips d'atenció primària és on l'impacte és més evident, amb un creixement de l'activitat COVID-19 que en el darrer mes ha passat del 6% al 25%. L'ocupació COVID als hospitals augmenta tant en llits de crítics com en general situant-se en unes xifres superiors a les del mateix període de l'any passat. Aquesta darrera setmana s'ha observat afectació en persones amb la pauta completa de vacunació, que han requerit hospitalització tant convencional com crítica, i un augment en el nombre de professionals en situació d'incapacitat temporal per simptomatologia compatible amb COVID-19.

Aquestes dades, que des de l'informe de 7 de juliol de 2021, modificat el 8 de juliol, mostren un empitjorament creixent de la situació a nivell epidemiològic, en totes les franges d'edat, i un increment de l'afectació en l'activitat sanitària, en tots els nivells assistencials, ens situen clarament en un context de cinquena onada pandèmica, i justifiquen, sense demora, una revisió a l'alça de les mesures restrictives establertes en la Resolució vigent, per





intentar revertir la corba ascendent de contagis, i reforçar les mesures no farmacològiques per al control de la transmissió del virus dirigides a limitar els contactes socials fora de la bombolla de convivència, tant en àmbits públics com privats, tot atenent als principis de necessitat i de proporcionalitat i de menor afectació als drets de les persones.

D'acord amb l'estat de situació descrit en l'informe de 13 de juliol de 2021, mitjançant aquesta Resolució es modifiquen les mesures previstes en la Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol, en el sentit de tornar a aplicar restriccions que havien estat presents en períodes anteriors i que s'havien mostrat efectives per a l'objectiu de frenar l'increment de transmissió comunitària de la infecció, i de revertir determinades mesures liberalitzadores adoptades en les darreres resolucions, especialment en l'àmbit social, que se situa en l'origen de la majoria de brots massius recentment caracteritzats, però també familiar.

Així, d'una banda, es recupera la mesura que es projecta sobre el dret de reunió i es limita a deu, llevat que es tracti de convivents, el nombre màxim de persones que es poden concentrar en les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social. La reducció de contactes entre persones no convivents forma part del conjunt de mesures socials i de salut pública de l'estratègia integral de l'Organització Mundial de la Salut per contribuir a detenir les cadenes de transmissió de persona a persona i el control de brots. D'altra banda, es reverteix l'avançament que es va fer amb ocasió de la reobertura de l'oci nocturn permetent el ball amb mascareta en les activitats recreatives musicals i en les activitats populars i tradicionals (Resolució SLT/1934/2020, de 18 de juny) i que la Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol, va estendre a les activitats culturals d'arts escèniques de caràcter musical, que, fins a la seva entrada en vigor, només es podien organitzar amb el públic en seients preassignats, i va permetre en salons de banquets, de manera que a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Resolució no es permet ballar per l'especial risc que s'associa a aquesta activitat que no permet respectar la distància mínima de seguretat, i les activitats esmentades s'han de dur a terme asseguts. Així mateix, s'avança l'horari màxim de tancament de totes les activitats que s'allarguen més enllà de les 22.00 hores, el qual s'estableix a les 00.30 hores, també amb l'objectiu de limitar les possibilitats d'interacció social i amb elles el risc de transmissió del virus. Se suprimeix la possibilitat de consum d'aliments i begudes en grup en espais públics habilitats (àrees de lleure, de descans, pícnic i similars). A nivell de recomanacions dirigides a l'Administració competent es recomana la limitació de l'accés a espais públics on es puguin produir concentracions de persones, entre les 0.30 hores i les 6 hores (parcs, platges, i altres espais similars). Finalment, es recorda que la previsió establerta en diversos apartats de la Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol, limitant l'aforament màxim autoritzat per a determinades activitats s'ha d'aplicar garantint, com a norma general i excepte que sigui d'aplicació un valor més restrictiu, tant en espais tancats com a l'aire, una superfície de seguretat de 2,5 m² per persona, com estableix la Resolució SLT/1429/2020, de 18 de juny, que en aquesta mesura no ha estat desplaçada.

Les limitacions que manté aquesta Resolució són conformes amb les orientacions de l'Organització Mundial de la Salut i es consideren mesures proporcionals, idònies, necessàries i justificades amb la finalitat de control de contagis i protecció dels drets a la vida, la integritat física i la salut de tota la població i, específicament, dels col·lectius més vulnerables davant la pandèmia i per tal de garantir la capacitat d'atenció del sistema sanitari, tant en les demandes generades per la pandèmia de la COVID-19 com en les demandes de salut derivades d'altres patologies més enllà de la pandèmia.

(...)"

TERCERO: No estará de más señalar que sobre la autorización judicial *ex art.* 10.8 LJCA, la reciente STS 3^a4^a n^o 719, de 24 de mayo de 2021, casación n^o 3375/2021, ha puesto de relieve las pautas a seguir por los restantes Tribunales y lo ha hecho en los siguientes términos:





“(…)CUARTO.- (...) ... el control judicial requerido a las Salas de los Tribunales Superiores de Justicia y de la Audiencia Nacional ha de comportar la comprobación de que la Administración que pide la ratificación: (i) es la competente para adoptar las medidas a ratificar; (ii) invoca los anteriores preceptos legales u otros que le confieran habilitación; (iii) ha identificado con suficiente claridad el peligro grave para la salud pública derivado de una enfermedad transmisible que es preciso conjurar para preservar el derecho a la salud y a la vida con indicación de los hechos que así lo acreditan; (iv) ha establecido debidamente la extensión de ese riesgo desde el punto de vista subjetivo, espacial y temporal; y (v) ha justificado que no dispone de otros medios menos agresivos para afrontarlo y que los propuestos son idóneos y proporcionados. Y, sobre esos presupuestos, (vi) la Sala correspondiente deberá concluir si dicha justificación es suficiente y si la limitación pretendida es efectivamente idónea, necesaria y proporcionada.

CUARTO: Las medidas preventivas de salud pública que hemos transcrito en el razonamiento jurídico PRIMERO, vienen avaladas por un informe de la AGÈNCIA DE SALUT PÚBLICA DE CATALUNYA (Informe de 13 de julio de 2021).

Se trata de un informe que acredita cumplidamente que las restricciones del derecho fundamental de reunión sometidas a nuestra fiscalización, obedecen al súbito recrudecimiento de la pandemia tras un periodo de evolución descendente. Se trataría, pues, de medidas indispensables para hacer frente, con garantías de éxito, a una nueva ola infecciosa que a día de hoy parece ir adquiriendo proporciones preocupantes.

Es por esa razón que la Resolución en proyecto se propone (en lo que ahora importa) intensificar las restricciones aplicadas hasta el momento a las reuniones o encuentros familiares y de carácter social, pues no en vano, esas reuniones o encuentros han venido siendo uno de los principales focos de la pandemia.

Se trata de una respuesta imprescindible, adecuada y proporcionada ante una situación de riesgo para derechos fundamentales que en estos momentos deben primar, como son los relativos a la vida y a la salud.

Llegados a este punto, no será ocioso reproducir la situación descrita por la ADVOCACIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA con fundamento en el informe citado *ut supra*:

“(…)D’aquest informe de l’Agència de Salut Pública de Catalunya volem destacar les següents dades epidemiològiques i de salut pública i sobre la situació dels recursos assistencials en la data de la seva emissió, les quals compararem en relació amb l’anterior informe de 7.7.2021 emès amb motiu de la Resolució SLT/2147/2021, de 8 de juliol, prèviament autoritzada per aquest Tribunal:

- En la setmana del 03/07/2021 al 09/07/2021 s’han realitzat un total de 164.970 proves PCR als laboratoris de tota Catalunya i 105.134 tests antigènics, això fa un total de 270.104 proves. Segons l’anterior informe de 7.7.2021, en la setmana anterior, del 27/06/2021 al 03/07/2021, es van realitzar un total de 125.201 proves PCR i 78.309 tests antigènics, això feia un total de 203.510 proves. Per tant, el total





de proves realitzades en la darrera setmana ha augmentat 39,29% respecte el total de proves realitzades la setmana anterior i mostra una tendència creixent.

- Com a resultat de l'anterior, les PCR positives i els tests antigènics positius també s'han incrementat. En la setmana del 03/07/2021 al 09/07/2021 la proporció de PCR positives respecte del total de PCR realitzades és del 13,55% i la proporció de tests antigènics positius respecte del total de tests antigènics realitzats és del 27,11%, i pel que fa al global de proves realitzades, el percentatge de positius se situa en el 18,83%. Segons l'anterior informe de 7.7.2021, en la setmana anterior, del 27/06/2021 al 03/07/2021, la proporció de PCR positives respecte del total de PCR realitzades va ser d'11,85% i la proporció de tests antigènics positius respecte del total de tests antigènics realitzats va ser del 22,43%, i pel que fa al global de proves realitzades, el percentatge de positius es va situar en el 15,92%.

- Hi ha un total de 11.126 pacients ingressats en llits d'aguts als hospitals de tota Catalunya, dels quals 1.009 són positius per COVID-19 (9,07%). En l'anterior informe de 7.7.2021 els pacients ingressats en llits d'aguts als hospitals de tota Catalunya per COVID-19 era de 641 (5,25%), per tant, s'ha produït un important increment.

- Hi ha un total de 620 pacients ingressats en llits de crítics als hospitals de tota Catalunya, dels quals 182 són positius per COVID-19 (29,35%). En l'anterior informe de 7.7.2021 els pacients ingressats en llits de crítics als hospitals de tota Catalunya per COVID-19 era de 133 (20,62%), per tant, l'ocupació de les UCI també comença a incrementar-se.

- En la setmana del 03/07/2021 al 09/07/2021 hi ha hagut 12 casos que han causat èxits. L'anterior informe de 7.7.2021 reflectia que la setmana del 26/06/2021 al 02/07/2021, 7 casos havien causat èxits.

- El nombre de brots de COVID-19 notificats encara actius a la Xarxa de Vigilància Epidemiològica de Catalunya (XVEC) és de 587, els quals han ocasionat 4.291 persones afectades diagnosticades, de les que 16 han requerit ingrés hospitalari i 2 ha mort. En el marc d'aquests brots s'han hagut de fer 17.846 seguiments de contactes. En l'anterior informe de 7.7.2021, el nombre de brots de COVID-19 notificats encara actius a la Xarxa de Vigilància Epidemiològica de Catalunya (XVEC) era de 373.

- La incidència acumulada (IA) ha tornat a créixer moltíssim i se situa en una xifra desorbitada de 595,1 casos per 100.000 h. els darrers set dies, xifra que representa el doble que fa dues setmanes i set vegades més que fa tres setmanes. Pel que fa a la taxa d'incidència acumulada en els darrers catorze dies també ha crescut i se situa en 984,1 casos per 100.000h. En l'anterior informe de 7.7.2021, la incidència acumulada se situava en els 397,5 casos per 100.000 h. els darrers set dies, mentre que la incidència acumulada en els darrers catorze dies era de 513,7 casos per 100.000h.

- La taxa reproductiva efectiva (Rt) de Catalunya, a data 8 de juliol, està en 1,94, amb algunes Regions Sanitàries per sobre de 2. En l'anterior informe de 7.7.2021, la taxa reproductiva efectiva de Catalunya, a data 2 de juliol, estava en 3,29. Per tant, si bé s'ha produït un lleuger descens, continua mantenint-se per sobre d'1 i molt propera al 2.

Les dades de l'informe indiquen que a Catalunya actualment hi ha una transmissió comunitària creixent a totes les regions, no controlada i sostinguda, que afecta principalment la franja d'edat 15-29 anys, però també a la resta de franges d'edat. L'informe posa de manifest que augmenten els casos sospitosos a l'Atenció Primària i als hospitals i el percentatge d'urgències COVID respecte la setmana anterior, amb un important increment en el total de proves fetes i en el percentatge de positius. Això té un fort impacte sobre els equips d'atenció primària, que han de fer front a un creixement en la demanda COVID juntament a la vacunació. Amb l'actual nivell de





transmissió, l'informe posa de manifest que es pot sobrepassar la capacitat de resposta del sistema sanitari.(...)"

QUINTO: El Ministerio Fiscal ha manifestado en su informe que no se opone a la autorización y, como se acaba de apuntar, esta Sala accederá a la misma tras constatar que las medidas de autos se encuentran debidamente justificadas y tienen acomodo, principalmente, en el art. 3.6 de la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública. Máxime tratándose de restricciones al derecho de reunión en el ámbito familiar y social o de proximidad, que cabe calificar de leves o de escasa intensidad.

SEXTO: A los efectos del art. 139 LJCA y, atendida la naturaleza del procedimiento, no se efectuará pronunciamiento especial alguno en materia de costas.

VISTOS los artículos invocados y demás de general aplicación.

PARTE DISPOSITIVA

LA SALA ACUERDA: AUTORIZAR, a petición de los Departamentos de SALUT e INTERIOR de la GENERALITAT DE CATALUNYA, las medidas que aparecen descritas en el razonamiento jurídico PRIMERO de este Auto y cuyo tenor se da por reproducido. Y ello, con efectos desde su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* y hasta las 00:00 horas del viernes 23 de julio de 2021.

En un plazo de tres días la Administración deberá comunicar a las presentes actuaciones la publicación oficial de la Resolución autorizada con la debida indicación del preceptivo pie de recursos.

Sin costas.

Contra esta resolución cabe interponer **recurso de casación** conforme a lo dispuesto en los art. 87.1.bis; 87.2, segundo inciso; y 87 ter y concordantes de la LJCA.

Así lo acuerdan, mandan y firman los/las Ilmos/as Sres./as. Magistrados/as del Tribunal, de lo que yo el/la Secretario/a Judicial, doy fé.

